



SISEMINISTEERIUM

Hr Mart Laas
Ore Meedia OÜ

Teie: 12.11.2023 nr

Meie: 05.02.2024 nr 14-8.6/1574-5

Täiendav vastus

Austatud härra Laas

Siseministeerium edastas Ore Meedia OÜ-le 29.10.2023 haldusmenetluse seaduse § 40 lõike 1 alusel kirja arvamuse ja vastuväidete esitamiseks. Vastasite Siseministeeriumile 13.11.2023 kirjaga, kus lisaks omapoolsele arvamusele seonduvalt finantskorrektsiooniga olete esitanud veel täiendavalt mitmeid seisukohti, mida toetuse osalise tagasinõudmise otsuses ei adresseerita, kuid leiame, et need vajavad siiski selgitamist.

Siseminister kuulutas 12.08.2021 käskkirjaga nr 1-3/75 välja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondist (AMIF) rahastamiseks taotlusvooru „Inglisekeelse sisuloo teenuse pakkumine kolmandate riikide kodanikele Eestis“. Taotlusvooru eesmärk oli tõsta Eestis elavate emakeelena või peamise võõrkeelena inglise keelt rääkivate kolmandate riikide kodanike teadlikkust Eestis toimuvast. Selleks oli taotlejatel võimalus kas arendada välja uus veebiväljaanne, täiendada olemasolevat või teha koostööd erinevate olemasolevate online meediakanalitega, kus luuakse igapäevaselt originaalset ja asjakohast sisu, kajastatakse olulisemaid kohalikke sündmuseid ja uudiseid inglise keeles. Taotlusvooru kogumaht oli 150 000 eurot, millest 75% moodustasid AMIF-i vahendid ning 25% eraldas riikliku kaasfinantseeringu kohustuse täitmiseks Siseministeerium riigieelarvest. Kuna taotlusvooru tingimuste kohaselt toetuse taotlejatel omafinantseeringu kohustust ei olnud, andis see võimaluse rahastada tegevusi 100%-lise toetusmääraga.

Taotlusvooru väljakuulutamise käskkirja lahutamatu osa oli juhend toetuse taotlejale, mille punkti 1.1. kohaselt oli taotlusvoor avatud kõigile avalik-õiguslikele ja eraõiguslikele juriidilistele isikutele, valitsusasutustele, valitsusasutuste hallatavatele asutustele või rahvusvahelistele organisatsioonidele, kelle põhikirjalised eesmärgid ja/või põhitegevusalad vastavad planeeritud tegevustele. Lisaks oli taotlusvooru juhendis pandud toetuse taotlejale kohustus tutvuda AMIF-i abikõlblikkuse reeglitega, AMIF-i riikliku programmiga ja teiste Siseministeeriumi kodulehel asuvate AMIF-it puudutavate dokumentidega. Toetuse taotlemise juhendi punktis 2.1.6 oli sätestatud, et taotlusvooru tulemusel toetatakse projekte, mis algavad kõige varem 01.11.2021 ja kestavad kuni 31.12.2022. Kulud, mis toetuse saaja oleks teinud enne Siseministeeriumi langetatud otsust taotluse rahuldamise kohta, oleks tehtud taotleja riisikol.

Taotluse kirjutamise eel on taotlejal vaja kindlaks teha, kas kavandatava projekti tegevused ja eesmärk vastavad taotlusvooru tingimustele ning kas planeeritavad kulud on abikõlblikud.

Projektitaotlust koostades saab taotleja ise otsustada, millistele tegevustele ja millises mahus toetust taotleda ning planeerida projekti elluviimine selliselt, et taotlusvooru tingimustes sätestatud väljamaksete tegemise kord (st eelmaksed, mille abikõlblikkus tõendatakse tagantjärei esitatava aruandega) teda rahuldab. Taotlusvooru juhendi punktis 2.1.2. olid loetletud taotlusvooru eesmärk ja nõuded ning toetuse taotlejale oli antud piisav vabadus ja võimalus taotlusvooru eesmärgi täitmiseks tegevusi erineval viisil kavandada.

Taotlusvoorude tutvustamiseks potentsiaalsetele taotlejatele korraldatakse alati infotunde Kõnealuse taotlusvooru tutvustamiseks toimus see 19. augustil 2021 – üks kuu enne taotluste esitamise tähtaega (so 16.09.2021). Taotlusvooru eesmärgi, sisu ning toetuse kasutamise tingimuste kohta on kõigil infotunnis osalejatel võimalik küsimusi esitada, kuid individuaalselt konsultatsiooni taotlejatele, kas ja kuidas toetust oma põhikirjaliseks või põhitegevusala järgseks tegevuseks kasutada ning vastavalt ettevõtte või asutuse rahavoogusid juhtida, ei anta. Lähtuvalt sellest, et te otsustasite taotluste esitada, pidid olema nii toetuse taotluste tingimused kui infotundidel saadud vastused teie jaoks piisavad, et veenduda, et teie äriühingu tegevused vastavad taotlusvooru tingimustele ning planeeritavad kulud on abikõlblikud.

Juhendis toetuse taotlejale on kirjeldatud taotluste hindamise protsessi (peatükk 3) ning see toimub tavapäraselt kahes etapis. Esimeses etapis kontrollitakse taotluste vorminõuetele vastavust ja taotletavate tegevuste abikõlblikkust ning teine etapp on taotluste sisuline hindamine. Sisuliseks hindamiseks moodustatakse hindamiskomisjon ning iga liige hindab igat taotlust eraldi. Hindamisele kuluv aeg sõltub esitatud taotluste arvust ja tegevuste sisust, milleks toetust kasutada soovitakse.

Ore Meedia OÜ esitas oma taotluste 16.09.2021 ning taotluste vormilise ja abikõlblikkuse hindamise käigus juhiti 23.09.2021 päringus teie tähelepanu, et kõik kulud peavad olema põhjendatud, läbipaistvad ja detailset kuluartiklite kaupa selgitatud ning toetust antakse ainult põhjendatud ja abikõlblikele kuludele. Kuivõrd taotluses esitatud eelarve kõiki neid nõudeid ei täitnud, esitati palve selle täiendamiseks. Muu hulgas selgitati teile, et konkurentsi korral tuleb küsida pakkumusi ja võrrelda hinnakirju ning selgitati, et eelarvesse planeeritud fotode kasutusõiguse müüjat ei saa ennetavalt määrata, sest see on vastuolus abikõlblikkuse reeglite punktiga 1.6. Taotlus sisaldas ka muid puudusi, kuid parandatud taotluste esitasite te tähtaegselt 30.09.2021.

Vormilise ja abikõlblikkuse kontrolli läbinud taotluste hindamiseks moodustati hindamiskomisjon, hindamistulemused selgusid 29.11.2021, taotluste rahuldamise otsus tehti 10.12.2021. Toetusleping sõlmiti 21.12.2021 ning 03.01.2022 tehti eelmakse kogumahuks 100 000 eurot, millest 75% moodustas AMIF-i toetus ja 25% riiklik kaasfinantseering.

Nagu eespool viidatud, oli teil võimalik taotluste rahuldamise otsuse kuupäevast arvates toetust kasutama asuda ning seda võimalust te ka kasutasite – esitasite oma esimese vahearuande ga tehnoloogiajuhi töötasuga seonduvad kulud 2021. a detsembrikuu eest. Seega teie kirjas toodud etteheide, et enne veebruari ei olnud Siseministeeriumist tulenevatel põhjustel võimalik projekti elluviimisega alustada, on alusetu.

Lisaks selgitame, et nii taotluste hindamise käigus kui pärast taotluste rahuldamise otsust oli teil toetuse taotlejana ja saajana võimalus toetuse kasutamisest loobuda, kui see teie ettevõtte dünaamikaga enam ei sobinud või kui teile selgus, et mingil põhjusel ei olnud võimalik tegevusi tähtaegselt ja vastavalt projektis ettenähtule ellu viia. Seda te ei teinud.

Olete oma vastuses viidanud raskustele projekti käivitamisel ja elluviimisel ning korduvalt välja toonud, et te ei kavandanud oma tegevust üheaastase projektina. Siiski juhime teie tähelepanu,

et nii toetuse taotlemise juhendis kui ka toetuslepingus oli sätestatud, et projekti kulude abikõlblikkuse periood on 01.11.2021 kuni 31.12.2022. Projekti raames tehtavad kulutused pidid olema tekkinud ning makstud pärast abikõlblikkuse perioodi algust. Kuivõrd tähtaeg oli selgelt määratletud, ei saanud teil tekkida ootust pikemale rahastusperioodile, vaid nii tähtaeg kui toetuseks eraldatud maksimaalne summa oli ette teada.

Vahearuaude perioodil 01.11.2021-31.05.2022 ellu viidud tegevuste ja tekkinud kulude kohta esitasite tähtaegselt 01.07.2022 ja lõpparuande 2-päevase hilinemisega 09.02.2023. Märgime, et nii vahe- kui lõpparuande esitamist ega kontrolli ei saa kuidagi pidada formaalsuseks, kuivõrd esitatud aruannete põhjal kontrollitakse, kas toetuse saaja täidab toetuslepinguga võetud kohustusi ning kas kõikide kulude tegemisel järgib abikõlblikkuse reegleid (toetuslepingu lisa 4). Silmas tuleb pidada, et toetusest saab hüvitada üksnes toetuslepinguga kokku lepitud tegevuste elluviimiseks sihtotstarbeliselt, õiguspäraselt ja abikõlblikult tehtud kulusid. Nii vahe- kui lõpparuande kontrollimine võttis aega, kuna esitatud aruannetes ilmnis märkimisväärset hulgal puudusi ning täpsustamist vajavaid asjaolusid, esitatud dokumendid vajasisid korduvat parandamist ning kõik vastused ei saanud teilt algselt määratud tähtaegadel. 01.05.2023 toetuse osalise tagasinõudmise otsuses nr 14-8.6/1469-9 ja 02.02.2024 toetuse osalise tagasinõudmise otsuses nr 14-8.6/1609-1 on selgitatud põhjuseid, miks kõiki esitatud kulusid abikõlblikuks lugeda ei saanud ning millistel õiguslikel alustel toetus tagasi nõuti.

Kokkuvõtvalt selgitame, et kuigi toote oma kirjas korduvalt välja takistusi projekti tegevuste elluviimisel, ei avaldanud te Siseministeriumile tegevuste elluviimise jooksul kordagi soovi toetuslepingut muuta või ennetähtaegselt lõpetada ja seega toetuse edasisest kasutamisest loobuda (toetuslepingu punktid 12.4.5., 12.5., 12.6. ja 13.). Kuivõrd te seda ei teinud, siis oli teil kohustus projekt kokkulepitult ellu viia.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa Surva
õigusedakonna juhataja

Liisa Olesk 6125073
liisa.olesk@siseministerium.ee